

**Uchwała Nr SO-0952/36/11/Ln/2018**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu**  
**z dnia 7 grudnia 2018 roku**

**w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Dolsk na 2019 rok.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 r. ze zm. w osobach:

Przewodnicząca: Beata Rodewald-Łaszkowska

Członkowie: Małgorzata Okrent  
Danuta Szczepańska

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r., poz. 2077, z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Dolsk projekcie uchwały budżetowej Gminy Dolsk na 2019 rok

**opinię pozytywną z uwagami.**

**Uzasadnienie**

**I.**

Burmistrz Miasta i Gminy Dolsk przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Poznaniu projekt uchwały budżetowej na 2019 r., celem zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.

W dniu 29 czerwca 2010 r. Rada Miasta i Gminy Dolsk podjęła uchwałę Nr XLVII/298/10 w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Dolsk (zmienioną uchwałą Nr XLVIII/311/10 z dnia 4 sierpnia 2010 r.).

**II.**

1. W projekcie budżetu ustalone zostały:

- dochody w wysokości 22.397.285,- zł, w tym dochody bieżące w wysokości 21.962.502,- zł,
- wydatki w wysokości 21.277.285,- zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 20.675.104,39 zł.

Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 1.287.397,61 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Nadwyżkę budżetu w wysokości 1.120.000 zł proponuje się przeznaczyć na spłatę pożyczek i wykup obligacji komunalnych.

Rozchody planuje się w kwocie 1.120.000,- zł (spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów oraz wykup obligacji). Projekt nie przewiduje przychodów budżetu.

2. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerwy celowej mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2018, poz. 1401, z późn. zm.).

3. W projekcie, w wykazie zadań majątkowych (zał. Nr 6) ujęte zostały przedsięwzięcia majątkowe zaplanowane w Wieloletniej Prognozie Finansowej.

4. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. art. 212 i 215 ustawy. Projekt uchwały jest kompletny.

5. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.

### III.

*1. W przedłożonym projekcie (wraz z uzasadnieniem) wystąpiły następujące omyłki i uchybienia:*

*1). W § 2 ust. 2 pkt 2 uchwały, w ramach wydatków budżetu, wyodrębniono wydatki majątkowe odsyłając do załącznika Nr 6. Powołany załącznik nazwano „Projekt planu wydatków inwestycyjnych na 2019 rok” zamiast „Projekt planu wydatków majątkowych ...”.*

*Ponadto w załączniku tym w odniesieniu do wydatków w dz. 921, rozdz. 92109 w kwocie 501.780,61 zł (w tym na zadania: „Budowa świetlicy wiejskiej w miejscowości Księginki” – 182.497,61 zł, „Budowa świetlicy wiejskiej, boiska trawiastego do piłki nożnej, placu zabaw oraz utwardzenie terenu i parkingu w miejscowości Księginki” – 319.283,- zł) wskazano § 6057, podczas gdy w załączniku Nr 2 (plan wydatków) w § 6057 ujęta została jedynie kwota 319.283,- zł, a pozostała kwota 182.497,61 zł ujęta została w § 6059.*

*2) W § 6 ust. 1 projektu uchwały budżetowej wykazano przychody i koszty zakładu budżetowego w kwocie 1.800.134,- zł. Ponadto w § 6 ust. 2 zapisano: „Przychody i koszty oraz zakres i kwoty dotacji określa załącznik Nr 5”.*

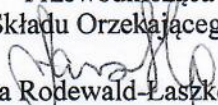
*Z powołanego w ust. 2 załącznika Nr 5 wynika, że przewiduje się przychody zakładu budżetowego w kwocie 1.702.634,- zł i koszty w kwocie 1.690.134,- zł. W załączniku nie określono zakresu i kwot dotacji, bowiem projekt budżetu nie przewiduje dotacji dla zakładu budżetowego (zał. Nr 2 – plan wydatków). Nadto w ww. załączniku Nr 5, w części „Plan kosztów”, kwotę 110.000,- zł wykazano w poz. „plan środków obrotowych na początek roku” zamiast w poz. „plan środków obrotowych na koniec roku”.*

*Nadmienić również należy, że w załączniku Nr 5 „Plan przychodów i kosztów samorządowego zakładu budżetowego”, nad ww. tytułem załącznika zamieszczono niewłaściwy zapis: „PROJEKT – PLAN FINANSOWY 2019”.*

3) Projekt przewiduje m.in. wydatki na dotacje celowe w dz. 010, rozdz. 01009 „Spółki wodne” w kwocie 58.000,- zł (§ 2830). Zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2.03.2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r., poz. 1053, z późn. zm.) przedmiotowy wydatek należy ująć w rozdziale 01008 „Melioracje wodne”, tj. zgodnie z przeznaczeniem dotacji.

2. Analiza projektu uchwały wykazała, że nie zaplanowano wydatków na PFRON (§ 414 z odpowiednią czwartą cyfrą). Uzasadnienie do projektu nie zawiera żadnych wyjaśnień w tym zakresie.

Mając na uwadze całokształt dokonanych ustaleń i analiz Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego  
  
Beata Rodewald-Łaszkowska

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.