

Uchwała Nr SO-0957/29/11/Ln/2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 7 grudnia 2019 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Dolsk na lata 2020-2029

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 5/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 marca 2019 r. ze zm. w osobach:

Przewodnicząca: Beata Rodewald-Łaszkowska
Członkowie: Małgorzata Okrent
Zdzisław Drost

działając na podstawie art. 13 pkt. 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. 2019 poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 poz. 869 z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Gminy projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Dolsk na lata 2020-2029

opinię pozytywną z uwagą.

UZASADNIENIE

I.

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Dolsk wraz z objaśnieniami dotyczącymi przyjętych do WPF wartości został przekazany tutejszej Izbie w dniu 14 listopada 2019 roku, celem zaopiniowania.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: uchwałą budżetową na 2019 r., uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2019-2029, projektem uchwały budżetowej na 2020 r., uchwałami ośroboodżetowymi mającymi wpływ na zadłużenie Jednostki, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 31.12.2018 r. i 30.09.2019 r.

II.

1.1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

1.2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

2.1. Z projektu wynika, że Wieloletnia Prognoza Finansowa została opracowana na lata 2020-2029, a prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres na który zaciągnięto zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych. W latach 2020-2029 nie planuje się zaciągania zobowiązań z tyt. kredytów, pożyczek bądź emisji obligacji.

2.2. W projekcie wykazano, że w roku 2020 i w latach następnych (po zastosowaniu ustawowych wyłączeń) zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

3. W § 3 ust. 2 projektu uchwały zawarto upoważnienie dla Burmistrza do przekazania uprawnień do zaciągania zobowiązań, o których mowa w ust. 1 (przedsięwzięcia określone w zał. Nr 2, umowy na tzw. „ciągłość”) kierownikom jednostek organizacyjnych gminy, przy czym w zakresie umów określonych w ust. 1 pkt 2 (umowy na tzw. „ciągłość”) przekazanie uprawnień może dotyczyć także umów, z których wynikają zobowiązania zaliczane do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Skład Orzekający podnosi, że analiza przedłożonego projektu uchwały budżetowej wykazała, że w roku budżetowym 2020 nie planuje się zaciągania zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych, o których mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Świadczy o tym chociażby brak w projekcie uchwały budżetowej postanowień przewidzianych art. 212 ust. 1 pkt 6a (limit zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych, o których mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 u.f.p.) oraz art. 212 ust. 2 pkt 1a (upoważnienie dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych, o których mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 u.f.p.). Korzystając z takiego upoważnienia Burmistrz może przekazać kierownikom jednostek organizacyjnych uprawnienia, których sama nie posiada (tj. do zaciągania zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych, o których mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 u.f.p.).

4. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych. Nadmienić jednak należy, że wyliczenie kwoty długu przy uwzględnieniu danych ze sprawozdania RB-Z za III kwartał 2019 r. wykazuje różnicę w kwocie długu na koniec 2020 r., która wynosi 21.022,95 zł (dług wg wyliczenia 8.315.006,75 zł, dług wg prognozy 8.293.983,80 zł). Natomiast wyliczenie kwoty długu w oparciu o zadłużenie na 31.12.2018 r., przychody zwrotne budżetu 2019 (w 2020 r. nie planuje się przychodów zwrotnych), rozchody budżetu 2019 i 2020, umowy zaliczane do długu, wykazuje pełną zgodność z kwotą wykazaną w opiniowanym projekcie.

III.

1. Skład Orzekający wskazuje, że analiza przedłożonego projektu wykazała, co następuje:

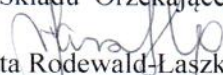
1) Analiza opiniowanego projektu w powiązaniu z projektem uchwały budżetowej na 2020 rok wykazała rozbieżność w nazwie jednego z realizowanych zadań, i tak: w projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej, w załączniku nr 2 „Wykaz przedsięwzięć” (poz. 1.3.2.1) ujęto zadanie o nazwie „Przeniesienie prawa własności na rzecz Gminy sieci wodociągowej wybudowanej przez osobę fizyczną”, natomiast w załączniku nr 6 do projektu uchwały budżetowej zaplanowano zadanie pn. „Projekt planu wydatków majątkowych na 2020 rok”.

2) W objaśnieniach przyjętych wartości w tabeli nr 7 „Kształtowanie się relacji z art. 243 uofp” wskaźnik maksymalnej obsługi zadłużenia” w roku 2020 wskazano na poziomie 10,15 % zamiast 10,58 %, jak wynika z załącznika nr 1 (przepływy) pozycja 8.3.

2. W porównaniu z ostatnią (przed złożeniem projektu) zmianą Wieloletniej Prognozy Finansowej (Uchwała Nr XII/78/19 Rady Miasta i Gminy Dolsk z dnia 21 sierpnia 2019 r.) wystąpiły rozbieżności w „Wykazie przedsięwzięć” w zakresie: łącznych nakładów finansowych, okresu realizacji, limitu wydatków na 2020, w odniesieniu do zadania wymienionego w pozycji 1.1.2.1 oraz 1.3.1.3.

W objaśnieniach przyjętych wartości do WPF Burmistrz wyjaśnił, że „(...) pomiędzy przedsięwzięciami przedstawionymi załączniku nr 2 do projektu uchwały w sprawie WPF Gminy Dolsk na lata 2020-2029, a ostatnią zmianą WPF Gminy Dolsk na lata 2019-2029 występują rozbieżności. Planuje się, że na najbliższej sesji Rady Miasta i Gminy Dolsk, umożliwiającej podejmowanie uchwał, zostaną wprowadzone do Wieloletniej Prognozy Finansowej odpowiednie zmiany, mające na celu doprowadzenie do zgodności obu omawianych dokumentów.”.

Mając na względzie całokształt dokonanych ustaleń i analiz Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Beata Rodewald-Łaszkowska

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.