

Uchwała Nr SO-0955/50/11/Ln/2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 30 maja 2019 roku

w sprawie: **wyrażenia opinii o wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Miasta i Gminy Dolsk w sprawie absolutorium dla Burmistrza Miasta i Gminy Dolsk z wykonania budżetu Gminy za 2018 rok.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 5/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 marca 2019 r. w osobach:

Przewodnicząca: Beata Rodewald-Łaszkowska

Członkowie: Małgorzata Okrent

Danuta Szczepańska

działając na podstawie art. 13 pkt 8 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561 z późn. zm.) w związku z art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506) po zapoznaniu się z wnioskiem Komisji Rewizyjnej Rady Miasta i Gminy Dolsk w sprawie udzielenia absolutorium Burmistrzowi Miasta i Gminy Dolsk z wykonania budżetu Gminy za 2018 rok wyraża następującą opinię:

Zapis art. 18a ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym nakłada na komisję rewizyjną obowiązek dokonania oceny i wydania opinii o wykonaniu budżetu gminy i w oparciu o tą ocenę wystąpienia do rady gminy z wnioskiem w sprawie udzielenia bądź nieudzielenia absolutorium burmistrzowi gminy (wójtowi, prezydentowi miasta).

W myśl przepisu art. 270 ust. 3 ustawy o finansach publicznych komisja rewizyjna przedstawia organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego, w terminie do dnia 15 czerwca roku następującego po roku budżetowym, wniosek w sprawie absolutorium dla zarządu (wójta, burmistrza, prezydenta miasta). Z przepisu art. 270 ust. 2 wynika natomiast, że komisja rewizyjna organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego rozpatruje sprawozdanie finansowe, sprawozdanie z wykonania budżetu wraz z opinią regionalnej izby obrachunkowej o tym sprawozdaniu oraz informację, o której mowa w art. 267 ust. 1 pkt. 3 ustawy (tj. informację o stanie mienia).

Przedłożony przez Przewodniczącą Rady Miasta i Gminy Dolsk przy piśmie z dnia 16 maja 2019 r. (wpływ do Izby w dniu 20.05.2019 r.) wniosek Komisji Rewizyjnej o udzielenie Burmistrzowi Miasta i Gminy Dolsk absolutorium z wykonania budżetu Gminy za 2018 r. skierowany został do Przewodniczącego Rady Miasta i Gminy, zawiera uzasadnienie oraz został podpisany przez wszystkich członków Komisji Rewizyjnej (skład Komisji jest pięcioosobowy).

W dniu 28 maja 2019 r. przedłożony został (pismo Nr RF. 0004.17.2019) przez Przewodniczącego Rady protokół z posiedzenia Komisji z dnia 15 maja 2019 r., na którym formułowany był wniosek absolutoryjny. W piśmie została zawarta informacja, że „zgodnie z zapisami Statutu Gminy Dolsk protokół z posiedzenia jest przyjmowany na najbliższym posiedzeniu komisji i podpisywany przez wszystkich członków komisji uczestniczących w posiedzeniu. W związku z tym protokół stanowiący załącznik do niniejszego pisma nie został podpisany przez członków Komisji Rewizyjnej, gdyż nie odbyło się kolejne posiedzenie.”.

Z uzasadnienia do wniosku wynika, że wyrażona przez Komisję Rewizyjną opinia o wykonaniu budżetu oparta została nie tylko na analizie bieżącej wykonania budżetu za rok 2018, ale również na wynikach kontroli. Komisja wskazała, że dla oceny prawidłowości wykonania budżetu za rok 2018 uwzględniła ustalenia kontroli przeprowadzonych zarówno w 2018 roku, jak i w półroczu 2019 r., wskazując (tj. pierwsze do trzecie) wykaz i zakres tych kontroli.

Analizując wykonanie budżetu Komisja odniosła się do przyczyn wykonania poniżej planu ważniejszych pozycji budżetowych (zarówno w zakresie dochodów, jak i wydatków). Komisja odniosła się także do poziomu wykonania wydatków inwestycyjnych, poziomu zadłużenia Gminy z tytułu zaciągniętych pożyczek, emisji obligacji komunalnych oraz umów zaliczanych do długu.

Komisja stwierdziła, że wizytacje i analizy nie wykazały przypadków wydatkowania środków budżetowych w sposób niezgodny z planem budżetu, bądź wysoko niecelowy. Zdaniem Komisji zaplanowane zadania wykonano stosując obowiązujące regulacje prawne, zwracając szczególną uwagę na zapisy ustawy o finansach publicznych. Kierowano się przy tym kryterium celowości wydatkowania środków publicznych i zasadą gospodarności.

Z treści uzasadnienia wniosku wynika, że Komisja Rewizyjna rozpatrzyła sprawozdanie finansowe za rok 2018, przedstawiając zakres badania.

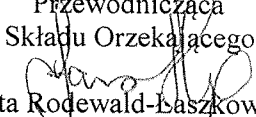
Komisja zaznajomiła się z treścią opinii wydanej przez Regionalną Izbę Obrachunkową w Poznaniu o sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za 2018 rok wraz z informacją o stanie mienia.

Skład Orzekający wskazuje, że z wniosku absolutoryjnego nie wynika, czy Komisja rozpatrzyła informację o stanie mienia Miasta i Gminy Dolsk. Analiza protokołu nr III (projekt) z posiedzenia Komisji Rewizyjnej odbytego w dniu 15 maja 2019 roku wykazała, że informacja o stanie mienia komunalnego Jednostki była omawiana na posiedzeniu Komisji, a obecni w tym czasie na posiedzeniu członkowie Komisji nie formułowali pytań odnośnie tej informacji i ją przyjęli.

Skoro Komisja Rewizyjna ma obowiązek – wynikający z przepisu art. 270 ust. 2 ustawy o finansach publicznych – rozpatrzenia (oprócz sprawozdania finansowego i sprawozdania z wykonania budżetu wraz z opinią regionalnej izby obrachunkowej o tym sprawozdaniu) informacji, o której mowa w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, to informacja o spełnieniu tego wymogu winna być zamieszczona we wniosku Komisji w sprawie absolutorium.

Przeprowadzone analizy i czynności kontrolne w zakresie wykonania budżetu Gminy za 2018 rok, a w ich wyniku pozytywna ocena wykonania budżetu, stanowiły podstawę dla Komisji do wystąpienia do Rady Miasta i Gminy z wnioskiem o udzielenie Burmistrzowi absolutorium z tego tytułu. Wniosek został przyjęty jednomyślnie.

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyraża opinię, że wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Miasta i Gminy Dolsk w sprawie udzielenia absolutorium Burmistrzowi Miasta i Gminy Dolsk z wykonania budżetu Gminy za 2018 rok został podjęty zgodnie z wymogami prawa i jest uzasadniony.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Beata Rodewald-Łaszkowska

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.